



BLOCUL NATIONAL
SINDICAL

SINDICATUL HANDBALISTILOR DIN ROMANIA

Str. Sabielor, nr.117, et.3, sector 5, 050852, Bucuresti, Romania

Tel.: +4021 - 310.35.40; Fax: +4021 - 310.35.48; E-mail: snhr@snhr.ro; www.snhr.ro

Catre,

CONSILIUL DE ADMINISTRATIE AL FEDERATIEI ROMANE DE HANDBAL

In atentia D.lui Presedinte Alexandru Dedu

D.nei Secretar General Cristina Varzaru

Obiect: Incalcare a Drepturilor cetatenilor din Uniunea Europeana

Analizand regulamentul privind statutul si transferul jucatorilor de handball al FRH , observam o incalcare grava a Demnitatii umane, libertate, democratie, egalitate, statul de drept și respectarea drepturilor omului ,valori care se regăsesc în toate tratatele Uniunii Europene. **Carta drepturilor fundamentale** este o declarație fermă și clară în favoarea drepturilor cetățenilor europeni.

Daca in ce priveste jucatorii extracomunitari este dreptul Federatiei Romane de Handbal sa-si stabileasca politicile de incurajare a jucatorilor autohtoni, nu putem fi de acord ca masura prevazuta de art.14 din RSTJH sa afecteze jucatorii comunitari, o astfel de prevedere fiind in evidenta contradictie cu dreptul comunitar pe care Romania, ca stat membru al Uniunii Europene, este obligat sa-l respecte.

Vom detalia mai jos punctul nostru de vedere in ce priveste incalcarile pe care art.14 din RSTJH le aduce legislatiei europene referitoare la dreptul jucatorilor comunitari de a se legitima si a practica hanbalul pe teritoriul Romaniei.

REGULAMENT PRIVIND STATUTUL ȘI TRANSFERUL JUCĂTORILOR DE HANDBAL prevede urmatoarele:

Articolul 14. Dispoziții speciale privind transferul jucătorilor de altă cetățenie decât română

14.1.Primii 2 (doi) jucători de altă cetățenie decât română pot evolua pentru un club membru afiliat al F.R.H. fără îndeplinirea criteriilor valorice.

14.2.Începând cu al treilea jucător de altă cetățenie decât română se pot legitima/transfera la un club afiliat la F.R.H. jucătorii care se regăsesc în Rapoartele de joc ale echipelor care:

- S-au clasat pe locurile 1 – 10 la ultima ediție a C.M. sau C.E. pentru seniori;



BLOCUL NATIONAL
SINDICAL

SINDICATUL HANDBALISTILOR DIN ROMANIA

Str. Sabielor, nr.117, et.3, sector 5, 050852, Bucuresti, Romania

Tel.: +4021 - 310.35.40; Fax: +4021 - 310.35.48; E-mail: snhr@snhr.ro; www.snhr.ro

- S-au clasat pe locurile 1 – 10 la Jocurile Olimpice (cu condiția să nu fi trecut mai mult de 2 ani calendaristici de la disputarea ultimei ediții a J.O.);
- Au participat la cel puțin o ediție din ultimii doi ani a Final Four – ului Ligii Campionilor sau Cupei E.H.F.

Legislatia europeana incalcata :

Orice persoana are dreptul la munca si drepturi de a exercita o profesie aleasa sau acceptata in mod liber. De asemenea fiecare cetatean sau cetateana a Uniunii are libertatea de a-si cauta un loc de munca, de a lucra, de a se stabili sau de a-si oferi serviciile in orice stat membru. Resortisantii tarilor terte care sunt autorizati sa lucreze pe teritoriul statelor membre au dreptul la conditii de munca echivalente cu cele de care beneficiaza cetatenii sau cetatenele Uniunii.

La 7 februarie 1992 a fost semnat, la Maastricht, **Tratatul privind Uniunea Europeana (T.U.E.)**. Prin ratificarea sa, la sfarsitul anului 1993, de catre toate statele membre ale Comunitatii Europene (*numita de-acum oficial Uniunea Europeana*), s-a deschis drumul realizarii, in etape, atat a unei uniuni politice, cat si a unei uniuni economice si monetare, constituind, fara indoiala, un reper fundamental in istoria civilizatiei europene.

La 1 mai 1999 a intrat in vigoare **Tratatul de Amsterdam** al carui obiectiv l-a constituit revizuirea Tratatului de la Maastricht prin luarea unor decizii privind, in principal, urmatoarele:

1. Perfectionarea activitatii institutiilor europene si adaptarea lor in perspectiva extinderii Uniunii;
2. Progresele necesare in materie de politica externa si de securitate comuna pentru a dota Europa cu o identitate si cu o influenta externa puternice;
3. Apropierea Uniunii de membrii sai, ceea ce presupune sa fie remediate deficientele Tratatului de la Maastricht in domeniul social, al justitiei si al afacerilor interne, in controlul democratic al functionarii sale.

Tratatul de la Amsterdam, a contribuit la consolidarea drepturilor fundamentale ale cetățenilor europeni. Acesta a introdus o procedura de sancționare a statelor membre care violează drepturile fundamentale ale cetățeanului. De asemenea, aria de aplicare a principiului nediscriminării, limitată până atunci la naționalitate, a fost extinsă la sex, rasă, religie, vârstă și orientare sexuală.

Totodată, Tratatul de la Amsterdam a îmbunătățit politica de transparență a Uniunii și le-a permis cetățenilor un acces mai larg la documentele oficiale ale instituțiilor europene.

O Conferința interguvernamentală convocată pentru a dezbate problemele instituționale legate de viitoarea extindere a Uniunii s-a terminat la 11 decembrie 2000 prin adoptarea **Tratatului de la Nisa**, a cărui ratificare de către statele membre s-a încheiat la sfârșitul anului 2002.

În anul 2004, a avut loc cea mai consistentă largire a Uniunii, 10 noi state capătând statutul mult râvint de stat membru.



BLOCUL NATIONAL
SINDICAL

SINDICATUL HANDBALISTILOR DIN ROMANIA

Str. Sabielor, nr.117, et.3, sector 5, 050852, Bucuresti, Romania

Tel.: +4021 - 310.35.40; Fax: +4021 - 310.35.48; E-mail: snhr@snhr.ro; www.snhr.ro

Incepand cu 1 ianuarie 2007, Romania si Bulgaria au aderat la Uniunea Europeana, ridicand la 27 numarul statelor membre.

Sistemul institutional al Uniunii Europene care i-au asigurat eficacitatea in structurarea politicilor, inclusiv pe plan legislativ este compus din: Parlamentul European, Consiliul, Comisia si Curtea de Justitie. Un rol important il au, totodata, Curtea de Conturi, precum si Comitetul Economic si Social.

La 7 decembrie 2000 la Nisa a fost adoptata Carta drepturilor fundamentale ale Uniunii Europene cu scopul de a se intari protectia drepturilor fundamentale in lumina evolutiei societatii, a progresului social si a dezvoltarilor stiintifice si tehnologice.

Asa cum se arata in preambulul sau, "Uniunea se intemeiaza pe valorile indivizibile si universale ale demnitatii umane, libertatii, egalitatii si solidaritatii; Uniunea se sprijina pe principiul democratiei si pe principiul statului de drept. Uniunea situeaza persoana in centrul actiunii sale instituind cetatenia Uniunii si creand un spatiu de libertate, de securitate si de justitie. Uniunea contribuie la pastrarea si dezvoltarea acestor valori comune respectand diversitatea culturilor si traditiilor popoarelor Europei, precum si a identitatii nationale a statelor membre si a organizarii puterilor publice la nivel national, regional si local; Uniunea cauta sa promoveze o dezvoltare echilibrata si durabila si asigura libera circulatie a persoanelor, marfurilor, serviciilor si a capitalurilor, precum si libertatea de stabilire."

Aceasta Carta a fost elaborata de catre o Conventie alcatuita din membri ai parlamentelor nationale si ai Parlamentului European, reprezentanti ai guvernelor statelor membre si un membru al Comisiei Europene. Alcatuita din sase titluri - Demnitatea, Libertatile, Egalitatea, Solidaritatea, Drepturile cetatenilor, Justitia - Carta contine 54 de articole care definesc valorile fundamentale ale Uniunii, precum si drepturile civile, politice, economice si sociale ale cetatenilor europeni.

Carta mai accentueaza un adevar, si anume acela conform caruia faptul de a beneficia de aceste drepturi implica responsabilitati si indatoriri atat fata de terti, precum si fata de comunitatea umana in general si fata de generatiile viitoare.

Trebuie precizat ca in Tratatul de la Lisabona a fost inclusa si acest important document comunitar. Ca urmare, Curtea de justitie va putea controla respectarea **Cartei drepturilor fundamentale ale omului**, si punerea in opera a reglementarilor europene de catre statele membre.

Primul titlu al Cartei, denumit "Demnitatea", cuprinde articole care se refera la:

- demnitatea umana
- dreptul la viata
- dreptul la integritate al persoanei
- Interzicerea torturii si a pedepselor sau tratamentelor inumane sau degradante
- Interzicerea sclaviei si a muncii fortate

Titlul II , "Libertatile" cuprinde urmatoarele drepturi si libertati:



BLOCUL NATIONAL
SINDICAL

SINDICATUL HANDBALISTILOR DIN ROMANIA

Str. Sabielor, nr.117, et.3, sector 5, 050852, Bucuresti, Romania

Tel.: +4021 - 310.35.40; Fax: +4021 - 310.35.48; E-mail: snhr@snhr.ro; www.snhr.ro

- Dreptul la libertate si la securitate
- Respectarea vietii particulare si de familie
- Protectia datelor cu caracter personal
- Dreptul de casatorie si dreptul de intemeiere a unei familii
- Libertatea de gandire, de constiinta si religioasa
- Libertatea de exprimare si de informare
- Libertatea de intrunire si de asociere
- Libertatea artelor si stiintelor
- Dreptul la educatie
- **Libertatea profesionala si dreptul la munca**
- Libertatea de a desfasura o activitate comerciala
- Dreptul de proprietate
- Dreptul la azil
- Protectia in caz de evacuare, expulzare sau extradare

Titlul III, denumit "Egalitatea", se refera la:

- **Egalitatea in drepturi**
- Nediscriminarea
- Diversitatea culturala, religioasa si lingvistica
- Egalitatea intre barbati si femei
- Drepturile copilului
- Drepturile persoanelor in varsta
- Integrarea persoanelor cu handicap

Titlul IV, "Solidaritatea" este inovator prin faptul ca asociaza drepturile sociale și economice după cum urmează:

- Dreptul lucratorilor la informare și consultare in cadrul intreprinderii
- Dreptul la negociere si la actiuni colective
- Dreptul de acces la serviciile de plasament
- Protectia in cazul concedierii nejustificate
- Conditii de munca echitabile si corecte
- Interzicerea muncii copiilor si protectia tinerilor la locul de munca
- Viata de familie si viata profesionala
- Securitatea sociala si asistenta sociala
- Asistenta medicala
- Accesul la serviciile de interes economic general
- Protectia mediului
- Protectia consumatorilor

Titlul V enumera "Drepturile cetatenilor", si anume:

- Dreptul de a alege si de a fi ales in Parlamentul European
- Dreptul de a alege si de a fi ales in cadrul alegerilor locale
- Dreptul la buna administrare
- Dreptul de acces la documente



BLOCUL NATIONAL
SINDICAL

SINDICATUL HANDBALISTILOR DIN ROMANIA

Str. Sabielor, nr.117, et.3, sector 5, 050852, Bucuresti, Romania

Tel.: +4021 - 310.35.40; Fax: +4021 - 310.35.48; E-mail: snhr@snhr.ro; www.snhr.ro

- Mediatorul European
- Dreptul de petitie
- Libertatea de circulatie si de sedere
- Protectia diplomatica si consulara

Titlul VI este dedicate justitiei, si cuprinde o serie de garantii importante privind:

- Dreptul de a apela efectiv si de acces la o instanta impartiala
- Presumptia de nevinovatie si dreptul la aparare
- Principiile legalitatii si proportionalitatii infractiunilor si pedepselor
- Dreptul de a nu fi judecat sau pedepsit penal de doua ori pentru aceeasi infractiune

Observam ca in cuprinsul diverselor titluri regasim atat drepturi civile si politice, cat si drepturi economice, sociale si culturale, Carta optand astfel pentru alte criterii de sistematizare decat cele existente la nivelul celorlalte organizatii internationale cu competente in materie.

Dizpozitiile Cartei se adreseaza institutiilor si organelor Uniunii, ca si statelor membre atunci cand fac aplicarea dreptului comunitar.

Trimiterea la documentele si mecanismele de protectie a drepturilor omului dezvoltate in cadrul Consiliului Europei nu este intamplatoare, daca luam in considerare eficienta acestora, cat si faptul ca toate statele membre ale Uniunii Europene sunt si membre ale Consiliului Europei.

De altfel, asa cum se arata in art. 52 par.3., in masura in care Carta contine drepturi ce corespund unor drepturi garantate prin Conventia europeana de aparare a drepturilor omului si a libertatilor fundamentale, sensul si intinderea lor sunt aceleasi casi cele cuprinse in Conventia mentionata. Aceasta dispozitie nu aduce atingere dreptului Uniunii in asigurarea unei protectii mai largi.

Orice limitare in exercitarea drepturilor si libertatilor recunoscute prin prezenta Carta trebuie sa fie prevazuta de lege si sa respecte continutul fundamental al acestor drepturi si libertati. Prin respectarea principiului proportionalitatii, aceste limitari nu pot fi aduse decat daca sunt necesare si daca raspund efectiv unor obiective de interes general, recunoscute de catre Uniune sau nevoii de protejare a drepturilor si libertatilor persoanei (art.52 par.1.).

La 9 decembrie 1989, 11 tari ale Comunitatii Europene (exceptie facand Marea Britanie, care a semnat-o, totusi, in 1998) au adoptat o declaratie, intitulata 'Carta Comunitatii privind drepturile sociale fundamentale ale lucradorilor'.

In preambulul declaratiei, facandu-se trimitere la art. 117 al Tratatului CEE, se reaminteste necesitatea promovarii unor conditii superioare de munca si viata ale lucradorilor, astfel incat sa fie posibila armonizarea lor, cu mentinerea progreselor obtinute.



BLOCUL NATIONAL
SINDICAL

SINDICATUL HANDBALISTILOR DIN ROMANIA

Str. Sabielor, nr.117, et.3, sector 5, 050852, Bucuresti, Romania

Tel.: +4021 - 310.35.40; Fax: +4021 - 310.35.48; E-mail: snhr@snhr.ro; www.snhr.ro

De asemenea, se arata ca realizarea pietei interne trebuie sa favorizeze apropierea conditiilor de viata si munca, ca si coeziunea economica si sociala in cadrul Comunitatii Europene. Se urmareste, in acelasi timp, sa se asigure, la niveluri adecvate, dezvoltarea drepturilor sociale ale lucratorilor din cadrul Uniunii.

Ea stabileste, prin prevederile sale, principiile fundamentale pe care se bazeaza in prezent modelul european de drept al muncii si, pe un plan mai general, locul muncii in societate.

Cat priveste continutul sau, Carta defineste drepturile sociale fundamentale ale cetatenilor Uniunii Europene, in special cele ale lucratorilor, atat salariatii cat si independenti. In fapt, se confirma drepturi deja inscrise fie in Tratat (libera circulatie, dreptul la formare profesionala, egalitatea sexelor), fie in Carta sociala europeana sau in conventiile Organizatiei Internationale a Muncii.

- 1) *Dreptul la libera circulatie (art. 1-3)*
- 2) *Dreptul la angajare si remunerare (art. 4-6)*
- 3) *Dreptul la ameliorarea conditiilor de viata si de munca (art. 7-9)*
- 4) *Dreptul la protectie sociala (art. 10)*
- 5) *Dreptulla libertatea de asociere si negociere colectiva (art. 11-14)*
- 6) *Dreptul la pregatirea profesionala (art. 15)*
- 7) *Dreptul la egalitatea de tratament intre barbati si femei (art. 16)*
- 8) *Dreptul la informatie, consultare si participare (art. 17-18)*
- 9) *Dreptul la protectia sanatatii si securitatea la locul de munca (art. 19)*
- 10) *Dreptul la protectia copiilor si adolescentilor (art. 20-23)*
- 11) *Dreptul persoanelor in varsta (art. 24-25)*
- 12) *Dreptul persoanelor handicapate (art. 26)*

LIBERA CIRCULATIE A PERSOANELOR SI A FORTEI DE MUNCA

Una dintre libertatile fundamentale ale dreptului comunitar o constituie libera circulatie a persoanelor si a fortei de munca.



BLOCUL NATIONAL
SINDICAL

SINDICATUL HANDBALISTILOR DIN ROMANIA

Str. Sabielor, nr.117, et.3, sector 5, 050852, Bucuresti, Romania

Tel.: +4021 - 310.35.40; Fax: +4021 - 310.35.48; E-mail: snhr@snhr.ro; www.snhr.ro

Libera circulatie a persoanelor urmareste, din punct de vedere economic, sa creeze, in primul rand, o piata unica a fortei de munca, iar din punct de vedere politic sa realizeze o mai mare coeziune a popoarelor ce compun Uniunea Europeana prin eliminarea barierelor privind migratia si promovarea unei 'cetatenii comunitare'.

De asemenea, libera circulatie a fortei de munca trebuie sa permita tarilor care se confrunta cu un anumit nivel al somajului sa exporte din surplusul sau catre tarile in care se inregistreaza o penurie a mainii de lucru.

Tratatele comunitare disting intre salariatii (muncitori) si persoane precum liber-profesionistii, oamenii de afaceri, care includ atat persoanele fizice cat si cele juridice.

Libera circulatie a muncitorilor, asupra careia vom concentra analiza noastra, este prezentata in Tratatul de la Roma, ce a instituit Comunitatea Economica Europeana, in articolele 48-49, dupa dispozitiile referitoare la libera circulatie a marfurilor si in corelatie cu libera circulatie a serviciilor si capitalurilor.

Libera circulatie a muncitorilor se defineste prin dreptul de a raspunde la oferte privind locuri de munca, de a se deplasa in acest scop pe teritoriul statelor membre, de a ramane pe teritoriul statelor membre pentru a desfasura o activitate, precum si de a ramane pe teritoriul unuia din acestea dupa ce o persoana a desfasurat o activitate (art.48 par.3).

Deci, **libera circulatie presupune de la inceput ca muncitorul care se deplaseaza raspunde unei oferte efectiv facute cu privire la un loc de munca.**

Ca un corolar al acestei libertati, statelor membre li se cere sa aboleasca orice discriminare intre muncitori bazata pe nationalitate, cu privire la angajare, remunerare si celelalte conditii de munca si angajare (art.48, par.2).

Libera circulatie a muncitorilor reprezinta in fapt o concretizare in domeniul fortei de munca a principiului general cuprins in articolului 6 al Tratatului CEE conform caruia "in domeniul aplicarii prezentului tratat, si fara a aduce prejudicii dispozitiilor particulare pe care acesta le prevede, este interzisa orice discriminare pe baza nationalitatii."

Curtea de Justitie a marcat, la randul sau, importanta acestui principiu subliniind ca articolul 48 este direct aplicabil in sistemele juridice din fiecare stat membru facand inaplicabila orice dispozitie juridica nationala contrara (*Comisie c. Republica Franceza, cazul nr.167/73*).

Curtea a precizat, de asemenea, ca articolul 48 se aplica chiar daca munca este depusa in afara Comunitatii, atat timp cat relatia juridica de angajare este perfectata in cadrul Comunitatii.

Cerintelor inscise in Tratatul CEE le-a fost acordata mai multa consistenta prin intermediul unei bogate *legislatii derivate*. Este vorba de o serie de regulamente si directive, dintre care cele mai importante sunt:

- a) Directiva 68/360 privind drepturile de intrare si resedinta;
- b) Regulamentul nr.1612/68 privind accesul la conditiile de angajare;

SINDICATUL HANDBALISTILOR DIN ROMANIA

Str. Sabielor, nr.117, et.3, sector 5, 050852, Bucuresti, Romania

Tel.: +4021 - 310.35.40; Fax: +4021 - 310.35.48; E-mail: snhr@snhr.ro; www.snhr.ro

c) Regulamentul nr. 1251/70 privind dreptul de a ramane pe teritoriul unui stat membru dupa angajarea in acel stat;

d) Directiva 64/221 privind dreptul statelor membre de a deroga de la prevederile liberei circulatii pe motiv de ordine publica, securitate publica sau sanatate publica.

e) Directiva 2004/38 privind dreptul la libera circulatie si sedere pe teritoriul statelor membre pentru cetatenii Uniunii si membrii familiilor acestora, de modificare a Regulamentului CEE nr. 1612/68 si de abrogare a directivelor 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE si 93/96/CEE.

Drepturile acordate de articolul 48 al Tratatului C.E.E. si de legislatia derivata emisa in aplicarea sa privesc muncitorii si familiile lor.

In principiu, *numailucratorii din statele membre* au libertatea de a circula in cadrul Comunitatii, dar fiecare stat membru stabileste, conform propriei legislatii, cine ii sunt cetatenii, ca si modalitatile de pierdere si dobandire a cetateniei.

Referitor la circulatia persoanelor din tarile terte, trebuie subliniat ca tarile Uniunii Europene nu au conturata inca o politica comuna. Ultimele restrictii existente in spatiul comunitar in domeniul deplasarii si conditiilor de angajare ale lucratorilor au fost ridicate prin Regulamentul Nr. 1612/68 si Directiva 68/360. S-a raspuns prin aceasta reglementare obiectivelor fixate prin Tratatul de la Roma, concretizandu-se realizarea integrala a liberei circulatii si precizandu-se in acelasi timp mecanismele si procedurile de punere in contact si compensare rapida si eficace a ofertelor si cererilor de locuri de munca pe teritoriul statelor membre.

In acelasi timp, *Curtea de Justitie a Comunitatilor Europene* s-a pronuntat in mai multe randuri asupra prevederilor ce au instituit libertatea de miscare a fortei de munca.

Astfel, a reiesit ca legislatia comunitara vizeaza 'lucratorii' in sensul dreptului comunitar si nu al dreptului national. In cazul *Lawrie-Blum (Nr.66/85)*, Curtea de Justitie a stabilit ca pentru un muncitor 'caracteristica esentiala' este ca, in timpul unei anumite perioade de timp, el presteaza servicii pentru si sub conducerea altuia in schimbul unei remuneratii.

Asadar, se acorda o semnificatie mai larga notiunii de lucrator salariat. Lucrator, in intelesul dreptului comunitar, este si cel care presteaza doar o activitate ocazionala sau cu timp partial. E suficient ca activitatea sa fie efectiva, sa nu fie pur si simplu una benevola (*cazul Levin Nr.53/81*).

De asemenea, pentru acordarea statutului de lucrator, munca prestata trebuie sa indeplineasca sau sa derive dintr-un scop economic (*cazul Bettray Nr. 344/87*).

Mult mediatizata la timpul sau a fost cauza adusa cu succes in fata Curtii de fotbalistul belgian Jean-Marc Bosman. Acesta a sustinut ca asa zisa " clauza a nationalitatii", existenta in fotbalul profesionist contravine art. 48 al Tratatului C.E.E., deoarece limita libertatea de miscare a lucratorilor in interiorul Uniunii .

Mai mult, Avocatul General al Curtii a apreciat ca obligatia clubului care preia un jucator de a plati o prima de transfer pentru acesta restrange si ea libertatea de miscare a jucatorilor. Ambele aspecte contravin,

SINDICATUL HANDBALISTILOR DIN ROMANIA

Str. Sabielor, nr.117, et.3, sector 5, 050852, Bucuresti, Romania

Tel.: +4021 - 310.35.40; Fax: +4021 - 310.35.48; E-mail: snhr@snhr.ro; www.snhr.ro

totodata, articolelor 85 si 86 ale Tratatului, care interzic abuzurile de pozitie dominanta si practicile concertate pentru limitarea concurentei.

Ceea ce Curtea a stabilit prin jurisprudenta sa este faptul ca libera circulatie a fortei de munca stabilita prin articolul 48 nu este menita numai sa realizeze o piata unica in beneficiul economiei statelor, dar ea are scopul de a acorda dreptul lucratorilor de a-si ridica standardul de viata prin orice mijloace, chiar daca acesta nu este suficient pentru atingerea nivelului minim de subzistenta intr-un stat anume. Faptul ca lucratorul are mijloace aditionale, cum sunt sprijinul familiei sau proprietatile private pentru a-si suplimenta veniturile nu afecteaza statutul sau de lucrator protejat in cadrul Comunitatii (*Cazul Levin, nr.53/81*).

Preluand generoasele interpretari jurisprudentiale anterioare, **Directiva 2004/38** prevede, la art. 7 alin.(3) ca un cetatean care nu mai este lucrator sau persoana care exercita o activitate independenta isi *mentine statutul de lucrator* sau persoana care exercita o activitate independenta in urmatoarele conditii:

- a) se afla in incapacitate temporara de a munci, ca rezultat al unei boli sau al unui accident;
- b) este inregistrat(a) in mod corespunzator ca fiind in somaj involuntar, dupa ce a fost angajat(a) pe o perioada de peste un an, si s-a inregistrat ca persoana care cauta de lucru la oficiul de plasare a fortelor de munca competent;
- c) este inregistrat(a) in mod corespunzator ca fiind in somaj involuntar, dupa ce a indeplinit un contract de munca pe termen limitat, cu durata sub un an, sau dupa ce a devenit somer(a) in mod involuntar in timpul primelor douasprezece luni si s-a inregistrat ca persoana care cauta de lucru la oficiul de plasare a fortelor de munca relevant. In acest caz, statutul de lucrator se mentine pentru o perioada de cel putin sase luni;
- d) incepe un stagiul de formare profesionala. Cu exceptia cazului in care se afla in somaj involuntar, mentinerea statutului de lucrator presupune ca pregatirea sa aiba legatura cu activitatea profesionala anterioara.

Membrilor familiei lucratorului care se deplaseaza li se asigura, de asemenea, dreptul de intrare si sedere pe teritoriul statelor membre ale Uniunii Europene.

Familia este definita in acest context, ca fiind compusa din sotia (ul) lucratorului(ei) si descendentii lor directi care au varsta sub 21 de ani sau care se afla in intretinerea lor, precum si rudele directe intretinute in linie ascendenta ale lucratorului si ale sotiei (lui).

Directiva 2004/38 a inclus in definitia "membrului de familie" si partenerul cu care cetateanul Uniunii a contractat un parteneriat inregistrat, pe baza legislatiei unui stat membru, daca legislatia statului membru gazda trateaza parteneriatele inregistrate drept echivalente ale casatoriei si inconformitate cu conditiile prevazute in legislatia relevanta a statului membru gazda.

Discriminarile de orice fel trebuie sa fie inlaturate, indiferent de sursa acestora: reglementari legale sau clauze ale contractelor colective sau individuale. Curtea de justitie a accentuat asupra acestei idei atunci cand s-a pronuntat asupra Regulamentului Uniunii Cicliste Internationale, si anume asupra dispozitiilor referitoare la



BLOCUL NATIONAL
SINDICAL

SINDICATUL HANDBALISTILOR DIN ROMANIA

Str. Sabielor, nr.117, et.3, sector 5, 050852, Bucuresti, Romania

Tel.: +4021 - 310.35.40; Fax: +4021 - 310.35.48; E-mail: snhr@snhr.ro; www.snhr.ro

compunerea echipelor de sportivi. Ea a reiterat, cu acest prilej, ca interdictia discriminarii bazate pe cetatenie 'se impune nu numai actiunii autoritatilor publice, ci si, in aceeași masura, reglementarilor de alta natura ce vizeaza sa reglementeze, intr-o maniera colectiva, munca salariata'(cazul *Walrave si Koch nr.36/74*).

Titlul I (art.1-6) instituie libertatea in procesul angajarii. Astfel, orice cetatean al unui stat membru are dreptul sa desfasoare o activitate, ca persoana angajata, pe teritoriul unui alt stat membru, in aceleasi conditii ca si cetatenii aceluia stat (art.1).

Un stat membru nu poate discrimina, in mod deschis sau voalat, pe cetatenii altui stat membru prin limitarea cererilor si ofertelor de angajare (art.3(1)) sau prin stabilirea unor proceduri speciale de recrutare sau prin impiedicarea prin orice alte mijloace a recrutarii lucratorilor nerezidenti (art.3(2)).

De asemenea, nu trebuiesc impuse restrictii prin numar sau procentaj cetatenilor straini ce urmeaza a fi angajati, in nici o activitate si in nici un domeniu (art.4).

Conform art.7(1), 'un lucrator care are cetatenia unui stat membru nu poate, pe teritoriul altui stat membru, sa fie tratat in mod diferit fata de lucratorii aceluia stat pe temeiul cetateniei cu privire la oricare din conditiile de munca, si in special in ceea ce priveste remuneratia, concedierea, ca si in situatiile in care ar fi somer, reinstalat sau reangajat'.

Acest articol acopera toate formele de discriminare, directa sau indirecta.

Articolul 7(2) acorda lucratorului migrant aceleasi avantaje sociale si in domeniul taxelor ca si acelea ale lucratorilor nationali. Termenul 'avantaje sociale' a fost interpretat de Curtea de Justitie a Comunitatii in cel mai larg sens, acoperind si drepturi care nu erau direct legate de contractul de angajare (cazul *Fiorini Nr.32/75*).

Conform art.8, un lucrator migrant are dreptul la tratament egal in ceea ce priveste apartenenta la sindicate si exercitiul drepturilor derivand din aceasta. El poate fi exclus de la 'conducerea organismelor guvernate de dreptul public si de la posesia unui oficiu guvernate de dreptul public', dar el poate fi ales in organismele reprezentative ale lucratorilor existente in astfel de intreprinderi.

Prin dispozitiile incluse in Titlul II al Regulamentului 1612/68 si care se adauga celor din Tratatul CEE (art.7,48,52 si 59), *se desfiinteaza oricandiscriminare bazata pe cetatenie* intre lucratorii statelor membre. Principiul fundamental al nediscriminarii se adauga, deci, celui al libertatii de circulatie. Prin el se explica, de fapt, intinderea regulii liberului acces la angajare.

Nediscriminarea, egalitatea completa a cetatenilor Uniunii, a facut obiectul unei bogate activitati de interpretare a *Curtii de Justitie*. Astfel, ea priveste o activitate profesionala oarecare. Ea se aplica tuturor celor care doresc sa exercite in Uniune o activitate salariata, prestari servicii sau sa se stabileasca din ratiuni profesionale.

De asemenea, nediscriminarea priveste atat pe cetatenii unui stat membru cat si pe straini. Daca un cetatean al unui stat a obtinut o diploma intr-un alt stat al Uniunii si revine in tara sa de origine, lui nu i se poate opune o reglementare nationala care n-ar fi opozabila unui locuitor al unei alte tari a Uniunii. Este necesara, in mod evident, o armonizare a valorii si nivelului diplomelor.

SINDICATUL HANDBALISTILOR DIN ROMANIA

Str. Sabielor, nr.117, et.3, sector 5, 050852, Bucuresti, Romania

Tel.: +4021 - 310.35.40; Fax: +4021 - 310.35.48; E-mail: snhr@snhr.ro; www.snhr.ro

In sfarsit, jurisprudenta a atentionat asupra cauzelor indirecte de discriminare, care pot fi disimulate de alte conditii tinand, de exemplu, de resedinta (*cazul R.Italiana c.Comisie Nr.13/83*). De aceea, s-a aratat necesitatea indepartarii oricaror dispozitii, chiar nebazate pe cetatenie, care au ca efect (principal sau exclusiv) indepartarea cetatenilor altor state membre.

Titlul III al Regulamentului Nr. 1612/68 (art.10-12) contine dispozitii privind *membriide familie ai lucratorului migrant*. Pe langa cele amintite mai inainte, mai putem retine pe cele referitoare la:

a) *Rezidenta*

Membrii familiei unui lucrator au dreptul sa se instaleze ei insisi cu lucratorul migrant (care trebuie sa fie un cetatean al Uniunii), indiferent de cetatenia lor (art.10 (1)).

Statelor membre li se cere sa faciliteze admiterea oricarui membru de familie daca 'el este dependent de lucrator () sau traieste sub acelasi acoperis in tara de unde vine' (art.10(2)).

In scopul ca familia sa se poata instala cu lucratorul, acesta trebuie sa aiba la dispozitie locuinta considerata ca normala pentru lucratorii nationali in regiunea in care el este angajat (art.10 (3)).

b) *Angajare*

Conform art.11, sotia(ul) lucratorului migrant si copiii sub 21 de ani sau aflati in intretinere au dreptul sa desfasoare orice activitate ca persoana angajata pe intreg teritoriul statului respectiv, chiar daca ei nu sunt cetatenii nici unui alt stat membru.

c) *Accesul copiilor la cursurile de pregatire profesionala si ucenicie*

Copiii unui cetatean al unui stat membru care este sau a fost angajat pe teritoriul altui stat membru vor fi admisi in invatamantul general, la cursurile de ucenicie si profesionale in aceleasi conditii cu cele ale cetatenilor acelui stat, daca copiii respectivi isi au rezidenta pe teritoriul sau (art.12).

In interpretarea acestui articol, Curtea de Justitie a Comunitatii Europene a decis ca un copil al lucratorului migrant are dreptul la un tratament national cu privire la toate formele invatamantului de stat, chiar daca parintele lucrator a fost pensionat sau a decedat in acel stat (*cazul Comisie c. Belgia, Nr. 42/87*).

Curtea a mers chiar mai departe in *cazul Moritz (Nr.390/87)*. Avand in vedere necesitatea unei continuitati in educatia copiilor, nu se va considera ca se pierde statutul de 'copil din familie' ce beneficiaza de prevederile Regulamentului 1612/68 doar pentru faptul ca familia sa s-a reintors in statul de origine.

Totusi, trebuie retinut, in general, asa cum a decis si Curtea de Justitie (*cazul Lebon Nr. 316/85*),ca membrii familiei unui lucrator sunt numai indirect beneficiari ai dreptului la tratament egal acordat lucratorului conform art.7(2) al Regulamentului 1612/68. Avantajele sociale pot fi acordate membrilor de familie conform acestui articol doar ca avantaje ale lucratorului. Aceasta este o distinctie de finete, dar una destul de importanta.

SINDICATUL HANDBALISTILOR DIN ROMANIA

Str. Sabielor, nr.117, et.3, sector 5, 050852, Bucuresti, Romania

Tel.: +4021 - 310.35.40; Fax: +4021 - 310.35.48; E-mail: snhr@snhr.ro; www.snhr.ro

Tot pe baza interpretarii oferite de Curtea de Justiție, a fost asigurata libera circulatie a studentilor in spatiul comunitar (cazurile *Gravier nr.293/83, Forcheri nr.15/82, Blaizot nr.24/86 s.a*).

Directiva 38/2004 a Parlamentului European si a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind libera circulatie si sedere a cetatenilor Uniunii Europene si membrilor de familie pe teritoriul statelor membre a fost transpusa in dreptul intern prin intermediul Ordonantei de urgenta nr. 102 din 14 iulie 2005 privind libera circulatie pe teritoriul Romaniei a cetatenilor statelor membre ale Uniunii Europene si Spatiului Economic European, act normativ de o deosebita importanta in ceea ce priveste integrarea pietei fortei de munca autohtone in cea europeana

Astfel se bucura de o-serie de drepturi fundamentale privind raporturile lor juridice de munca si de securitate sociala, recunoscute de lege lata intr-o serie de acte comunitare de o deosebita importanta si pe care actul normativ roman le recunoaste la randul sau. Astfel, cetatenii Uniunii Europene, precum si membrii familiilor lor care intra si locuiesc legal in Romania, beneficiaza de o serie de drepturi si libertati, printre care si acela al unui acces neingradit pe piata fortei de munca din Romania precum si la desfasurarea altor activitati de natura economica, in conditiile legii aplicabile cetatenilor romani (art. 3 lit. e)).

Urmarind structura directivei europene, OUG nr. 102/2005 cuprinde prevederi referitoare la aspecte cum sunt

Intrarea, sederea pe/de pe teritoriul Romaniei a cetatenilor Uniunii Europene, precum si a membrilor familiilor lor

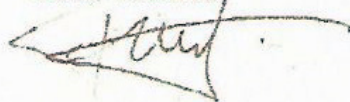
Restrangerea dreptului la libera circulatie pe teritoriul Romaniei, a cetatenilor Uniunii Europene si a membrilor familiilor lor

Drept urmare va solicitam sa analizati cele mentionate de noi, sa dispuneti modificarea criteriilor ce se aplica jucatorilor din spatiul Uniunii Europene si a familiilor acestora. De asemenea va solicitam sa comunicati cluburilor in timp util modificarile facute pentru a ajuta la buna organizare a acestora. Tinand cont ca nimeni nu poate sa ingradeasca dreptul la munca in spatiul Uniunii Europene suntem convinsi ca veti lua toate masurile ce se impun pentru remediarea situatiei actuale.

Cu stima,

Presedinte SHR,

Mihai Timofte



Presedinte BNS,

Dumitru Costin

